

Estado Libre Asociado de Puerto Rico  
Departamento del Trabajo y Recursos Humanos  
Oficina del Secretario

**RESOLUCIÓN**

Yo, Víctor Rivera Hernández, Secretario del Trabajo y Recursos Humanos de Puerto Rico, en virtud de la autoridad conferida por las secciones 2(a)(5), (6) y (7), 7(a)(5) y 28 de la Ley Número 16 del 5 de agosto de 1975, según enmendada (29 LPRA 361 et seq.), por la presente apruebo el Reglamento Número Trece, Parte 1908, Servicios de Consultoría, según enmendado, el cual deberá leer como sigue:

**REGLAMENTO NÚMERO TRECE**

**PARTE 1908**

**SERVICIOS DE CONSULTORÍA**

|                |  |
|----------------|--|
| <b>1908.1</b>  | <b>Propósito y Alcance.</b>  |
| <b>1908.2</b>  | <b>Definiciones.</b>   |
| <b>1908.3</b>  | <b>Reservada.</b>  |
| <b>1908.4</b>  | <b>Consultas fuera del lugar de trabajo - Orientaciones y Asesoramiento.</b> |
| <b>1908.5</b>  | <b>Solicitudes y Programación de Consultas.</b>                              |
| <b>1908.6</b>  | <b>Realización de Visitas.</b>   |
| <b>1908.7</b>  | <b>Relación con Cumplimiento.</b>  |
| <b>1908.8</b>  | <b>Requisitos de los Consultores.</b>  |
| <b>1908.9</b>  | <b>Reservada.</b>  |
| <b>1908.10</b> | <b>Reservada.</b>  |
| <b>1908.11</b> | <b>Exclusiones.</b>  |
| <b>1908.12</b> | <b>Cláusula Derogatoria.</b>   |
| <b>1908.13</b> | <b>Vigencia.</b>   |

**1908.1 Propósito y Alcance.**

- (a) Este reglamento contiene procedimientos para proveer servicios de consultoría a patronos y dueños.
- (b) Prioridad al programar visitas de consultoría debe ser asignada a solicitudes recibidas de negocios pequeños las cuales están en industrias de alto riesgo o que tienen las condiciones más peligrosas en discusión en la solicitud. El servicio estará disponible libre de costo a los patronos para ayudarles a establecer programas de seguridad y salud efectivos para proveer empleo y lugares de trabajo seguros y salubres. La meta general es prevenir la ocurrencia de lesiones y enfermedades que puedan resultar de la exposición a condiciones peligrosas en el lugar de trabajo y de prácticas de trabajo peligrosas. El asesoramiento principal será provisto a los patronos en el lugar de trabajo, pero orientaciones y asesoramientos también pueden ser provistas por teléfono y en otros lugares que no sea el lugar de trabajo del patrono, tal como la oficina de consultoría. En el lugar de trabajo, el consultor deberá, dentro del alcance de la solicitud del patrono, evaluar el programa del patrono para proveer empleo y un sitio de empleo que sea seguro y saludable, también como identificar riesgos específicos en el lugar de trabajo y proveerá ayuda y asesoramiento apropiados para establecer o mejorar el programa de seguridad y salud del patrono y como corregir cualquier condición de riesgo identificada.
- (c) El asesoramiento puede incluir educación y adiestramiento al patrono, supervisor y empleados según sea necesario para hacer al patrono auto-suficiente en asegurar trabajo y condiciones de trabajo seguras y saludables. Aún cuando la consultoría en el lugar de trabajo

se lleva a cabo independiente de cualquier actividad de cumplimiento de OSHO y el señalamiento de riesgos no conlleva citaciones o penalidades; el patrono permanece bajo una obligación estatutaria de proteger sus empleados y en ciertos casos se le requerirá que tome la acción de protección necesaria. La corrección por el patrono de los riesgos identificados por el consultor durante una visita comprensiva del lugar de trabajo, y la implantación de ciertos elementos esenciales de un programa efectivo de seguridad y salud y el compromiso de completar los otros puede servir como base para la exención del patrono de ciertas actividades de cumplimiento de OSHO.

#### **1908.2 Definiciones.**

Según se usan en este reglamento:

*Ley* - significa la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo de 1975, (Ley Número 16 del 5 de agosto de 1975), según enmendada.

*Secretaria Auxiliar* - significa el Secretario Auxiliar a cargo de la Oficina de Seguridad y Salud en el Trabajo del Departamento del Trabajo y Recursos Humanos.

*Oficial de Cumplimiento* - significa un oficial de cumplimiento de seguridad y salud.

*Consultor* - significa un oficial de OSHO adiestrado de conformidad con los requisitos y calificaciones del programa de consultoría.

*Consultoría* - significa toda actividad relacionada a las disposiciones sobre asesoramiento de consultoría bajo esta parte, incluyendo las orientaciones y asesoramiento, y la consultoría en el lugar de trabajo.

*Educación* - significa una actividad planificada y organizada por un consultor para compartir información con los patronos y empleados para capacitarlos a establecer y mantener el trabajo y el lugar de trabajo seguro y saludable.

*Empleado* - significa e incluye a cada hombre, mujer y menor empleado en cualquier lugar de trabajo por un patrono.

*Representante de empleado* - según es usado en el programa de consultoría de OSHO bajo esta parte, significa un representante autorizado de los empleados en el lugar donde exista una organización de trabajo reconocida representando a los empleados.

*Patrono* - significa e incluye cualquier persona, natural o jurídica y cualquier persona que represente a esa persona natural o jurídica y/o que ejerza autoridad sobre cualquier empleo o empleado, incluyendo el gobierno Estatal y Municipal de Puerto Rico, y cualquier departamento, agencia, instrumentalidad o dependencia de los mismos.

*Empleo* - significa e incluye cualquier oficio, ocupación, servicio o proceso de manufactura, o cualquier método para llevar a cabo o efectuar dicho oficio, ocupación, servicio o proceso de manufactura, en el cual pueda estar empleada cualquier persona o se le permita trabajar, exceptuando los servicios domésticos.

*Corrección de riesgo* - significa la eliminación o control de un riesgo del lugar de trabajo de acuerdo a los requisitos de las leyes, reglamentos o normas aplicables.

*Peligro inminente* - significa cualesquiera condiciones o prácticas en un lugar de empleo las cuales sean tales que exista peligro que razonablemente pueda esperarse que cause muerte o daño físico serio inmediatamente o antes de que la inminencia de dicho riesgo pueda ser eliminado a través de los procedimientos establecidos en este reglamento.

*Lista de riesgo* - significa la lista de todos los riesgos serios que son identificados por el consultor

con las fechas de corrección acordadas por el patrono y el consultor. Los riesgos serios incluyen riesgos citados bajo la sección 6(a) de la Ley de Puerto Rico y los requisitos de mantenimiento de registros clasificados como serios. La lista de riesgos estará acompañada del informe escrito del consultor, pero separada del informe escrito al patrono.

*Orientaciones y asesoramiento* - significa proveer asesoramientos de consultoría en materia de seguridad y salud ocupacional fuera del lugar de trabajo del patrono por medios tales como: el teléfono y en otros lugares que no sea el lugar de trabajo del patrono, tales como: la oficina de consultoría. Este servicio puede, bajo limitadas condiciones especificadas por el Secretario Auxiliar, incluir adiestramiento y educación.

*Consultoría en el lugar de trabajo* - significa proveer asesoramientos de consultoría en el programa de seguridad y salud ocupacional del patrono y en los riesgos específicos del lugar de trabajo a través de una visita al lugar de empleo del patrono. Este servicio incluye un informe escrito al patrono con los hallazgos y recomendaciones resultantes de la visita. También puede incluir el adiestramiento y la educación necesaria para reconocer riesgos, o riesgos potenciales, del lugar de trabajo.

*OSHO* - significa Oficina de Seguridad y Salud en el Trabajo.

*Riesgo otro que no es serio* - significa cualquier condición o práctica que pueda ser clasificada como una violación otra que no es seria a las leyes, reglamentos o normas aplicables, basado en los criterios contenidos en el Manual de Operaciones de Campo Revisado de OSHO.

*Dueño* - (incluye cualquier arrendador, agente o gerente) significa cualquier persona que controle cualquier local usado en todo o en parte como un lugar de trabajo.

*Sitio de empleo* - significa e incluye cualquier sitio bien sea interior, exterior o subterráneo y los predios rústicos o urbanos pertenecientes a los mismos, incluyendo cualesquiera áreas comunes de viviendas múltiples, edificios residenciales u otras estructuras donde temporera o permanentemente se lleva a cabo cualquier industria, oficio, servicio o negocio, o donde se lleve a efecto cualquier proceso u operación directa o indirectamente relacionado con cualquier industria, oficio, servicio o negocio y donde cualquier persona esté directa o indirectamente empleada por otra persona que derive ganancia o beneficio directo o indirectamente; pero no incluirá los predios de residencias privadas o viviendas donde sean empleadas personas en servicio doméstico.

*Persona* - significa una o más personas naturales o jurídicas incluyendo sociedades, asociaciones, corporaciones, fideicomisos comerciales, representantes legales o cualquier grupo organizado de personas.

*Inspección programada* - significa inspecciones de OSHO a los lugares de trabajo que son programadas basadas en los objetivos o criterios neutrales. Estas inspecciones no incluyen peligro inminente, fatalidad/catástrofe y querellas formales.

*Itinerario de inspecciones programadas* - significa inspecciones de OSHO programadas de acuerdo a criterios contenidos en el Manual de Operaciones de Campo Revisado de OSHO.

*Programa de reconocimiento y exención* - significa un programa para lograr reconocimiento de los servicios de consultoría de OSHO los cuales reconocen a los patronos pequeños quienes operan, en un lugar de trabajo particular, un programa ejemplar que resulta en la prevención inmediata y a largo término de las lesiones y enfermedades relacionadas al trabajo.

*Riesgo serio* - significa cualquier condición o práctica que pueda ser clasificada como una violación seria a las leyes, reglamentos y normas aplicables, basado en los criterios contenidos en el Manual de Operaciones de Campo Revisado de OSHO.

*Adiestramiento* - significa una actividad planeada y organizada por un consultor para impartir destrezas, técnicas y metodologías a los patronos y sus empleados para asistirlos a establecer y mantener empleo y un lugar de empleo seguro y saludable.

### **1908.3 Reservada.**

#### **1908.4 Orientaciones y Asesoramiento.**

- (a) OSHO puede proveer servicios de consultoría a los patronos en materia de seguridad y salud ocupacional por teléfono y en otros lugares que no sea el lugar de trabajo del patrono, tales como: la oficina de consultoría. Este servicio puede, bajo limitadas condiciones especificadas por el Secretario Auxiliar, incluir adiestramiento y educación.

#### **1908.5 Solicitudes y Programación de Consultas.**

(a) **Estimular solicitudes.**

- (1) **Responsabilidad de OSHO.** OSHO será responsable de estimular a los patronos a solicitar asesoramientos de consultoría y deberá divulgar la disponibilidad de su servicio de consultoría y el alcance del servicio que se proveerá. El Secretario Auxiliar también podrá involucrarse en actividades para divulgar y promover el programa.
- (2) **Métodos promocionales.** Para informar a los patronos de la disponibilidad de sus servicios de consultoría y para estimular solicitudes, OSHO podrá usar métodos como los siguientes:
  - (i) Anuncios pagados en periódicos;
  - (ii) Artículos en periódicos, revistas y publicaciones comerciales;
  - (iii) Correspondencia, especial directa y llamadas telefónicas a los establecimientos;
  - (iv) Visitas personales a los lugares de trabajo para explicar la disponibilidad del servicio y participación en conferencias y seminarios patronales;
  - (v) Solicitud de apoyo de líderes del comercio y de organizaciones laborales y de funcionarios públicos;
  - (vi) Preparación y diseminación de publicaciones, material descriptivo y otros renglones apropiados de servicios de consultoría;
  - (vii) Anuncios de servicio público libre de costo en radio y televisión.
- (3) **Alcance del servicio.** En su publicidad para el programa, en respuesta a cualquier pregunta y antes de que sea aceptada una solicitud de un patrono para una visita consultoría; OSHO deberá explicar claramente que el servicio se provee libre de costo para el patrono con el propósito de asistir al patrono a establecer y mantener programas efectivos para proveer a los empleados lugares de empleo seguro y salubres, de acuerdo a los requisitos de las leyes y reglamentos aplicables. OSHO deberá explicar que mientras utilice este servicio, el patrono permanece bajo una obligación estatutaria de proveer trabajo y condiciones de trabajo seguras y salubres a los empleados. Además, aunque la identificación de riesgos por un consultor no conllevará la emisión de citaciones o penalidades, el patrono está obligado a tomar la acción necesaria para eliminar la exposición del empleado a un riesgo el cual a juicio del consultor representa un peligro inminente a los empleados, y a tomar acción para corregir dentro de un tiempo razonable cualesquiera riesgos serios que sean identificados. OSHO deberá enfatizar, sin embargo, que el descubrimiento de tal riesgo no iniciará actividad de cumplimiento alguna, y que el referido no tendrá lugar a menos que el patrono falle en eliminar el riesgo identificado en el tiempo establecido. OSHO también explicará los requisitos de participación en el programa

de reconocimiento y exención según establecido en 1908.7(b)(4), y se asegurará que el patrono entienda su obligación de fijar la Lista de Riesgos que acompaña el informe escrito del consultor.

**(b) Solicitudes de patronos.**

- (1) Una visita de consultoría en el lugar de trabajo será conducida sólo a solicitud del patrono y no como resultado del ejercicio de cualquier derecho de entrada bajo la Ley.
  - (2) Cuando realice una solicitud, el patrono de un establecimiento pequeño, de alto riesgo será generalmente estimulado a incluir dentro del alcance de su solicitud todas las condiciones de trabajo en el lugar de trabajo y todo el programa de seguridad y salud del patrono. Sin embargo, un alcance más limitado puede ser estimulado en establecimientos grandes y menos peligrosos. Más aún, cualquier patrono puede especificar un alcance más limitado para la visita indicando las condiciones de trabajo, riesgos o situaciones en las cuales la consulta será enfocada. Cuando tales solicitudes limitadas estén en discusión, el consultor limitará la revisión y proveerá asesoramiento sólo con respecto a aquellas condiciones de trabajo, riesgos o situaciones especificadas; excepto si el consultor observa, en el curso de la visita de discernimiento, riesgos los cuales están fuera del alcance de la solicitud, el consultor debe tratar tales riesgos como si estuvieran dentro del alcance de la solicitud.
  - (3) Los patronos pueden solicitar una visita de consultoría para asistencia en la corrección de riesgos citados durante una inspección de cumplimiento de OSHO. Sin embargo, una visita de consultoría en el lugar de trabajo no tendrá lugar después de una inspección de OSHO hasta que se hayan cumplido las condiciones establecidas en el 1908.7 (b)(3).
- (c) Prioridad en itinerario.** Se asignará prioridad a solicitudes de negocios con las operaciones más peligrosas, con atención principal a negocios pequeños. Se le dará preferencia a los negocios pequeños los cuales están en industrias de alto riesgo o los cuales tienen las condiciones más peligrosas en discusión en la solicitud.

**1908.6 Realización de Visita.**

- (a) **Preparación.** Una visita de consultoría en el lugar de trabajo sólo será realizada después de una preparación apropiada por el consultor. Antes de la visita, el consultor deberá familiarizarse con tantos factores relacionados a la operación del establecimiento como sea posible. El consultor revisará todas las normas y códigos aplicables. Además, el consultor deberá asegurarse de que todo el equipo de protección personal y técnico esté disponible y funcionando apropiadamente.
- (b) **Formato estructurado.** Una visita inicial de consultoría en el lugar de trabajo consistirá de una conferencia inicial, una revisión de aquellos aspectos del programa de seguridad y salud del patrono relacionadas con el alcance de la visita, un recorrido del lugar de trabajo y una conferencia de cierre. Una visita inicial puede incluir adiestramiento y educación para patronos y empleados, si se detecta la necesidad de tal adiestramiento y educación en el recorrido del lugar de trabajo y en la revisión del programa de seguridad y salud del patrono, y si el patrono lo solicita. La visita será seguida por un informe escrito al patrono. Visitas adicionales pueden ser realizadas a solicitud del patrono para proveer la educación y adiestramiento necesario, asesoramiento con el programa de seguridad y salud del patrono, asesoramiento técnico en la corrección de riesgos, o según sea necesario para verificar la corrección de los riesgos serios identificados durante visitas previas. Una inspección de cumplimiento puede, en algunos casos, ser la base para una visita limitada de educación y adiestramiento, asesoramiento con el programa de seguridad y salud del patrono o asesoramiento técnico en la corrección de riesgos.

**(c) Participación del empleado.**

- (1) El consultor retendrá el derecho de dialogar con los empleados individualmente durante el curso de la visita con el fin de identificar y juzgar la naturaleza y extensión de los riesgos particulares dentro del alcance de la solicitud del patrono y para evaluar el programa de seguridad y salud del patrono. El consultor deberá explicar al patrono durante la conferencia inicial la necesidad de este contacto, y el patrono tiene que estar de acuerdo en permitir tal contacto antes de que pueda proceder la visita.
- (2) Además, los empleados, sus representantes y miembros del comité de seguridad y salud del lugar de trabajo, constituido de conformidad a la Ley Nacional de Relaciones Laborales, podrán participar en la visita de consultoría al lugar de trabajo en la extensión deseada por el patrono. En la conferencia inicial, el consultor deberá estimular al patrono para que permita la participación del empleado en la extensión máxima que sea posible.

  - (i) También, a un empleado representante de los empleados afectados se le debe dar la oportunidad de acompañar al consultor y al representante del patrono durante la inspección física del lugar de trabajo. El consultor puede permitir empleados adicionales (tales como representantes del comité de seguridad y salud, si existe alguno en el lugar de trabajo) para participar en el recorrido, donde el consultor determine que tales representantes adicionales ayudarán en la visita.
  - (ii) Si no hay representante de los empleados, o si el consultor es incapaz de determinar con razonable certeza quien es tal representante, o si el representante de los empleados declina el ofrecimiento a participar, el consultor deberá dialogar con un número razonable de empleados con relación a materias de salud y seguridad ocupacional.
  - (iii) El consultor está autorizado, bajo esta sección, a denegar el derecho a acompañarle a cualquier persona cuya conducta interfiera con la realización ordenada de la visita.

**(d) Conferencias inicial y de cierre.**

- (1) El consultor estimulará una conferencia inicial conjunta con el patrono y los representantes de los empleados. Si hay alguna objeción a una conferencia conjunta, el consultor realizará conferencias separadas con el patrono y los representantes de los empleados. El consultor deberá informar a los empleados afectados, con quienes él dialogue, el propósito de la visita de consultoría.
- (2) En adición a los requisitos del párrafo (c) de esta sección, el consultor explicará al patrono en la conferencia inicial la relación entre la consultoría en el lugar de trabajo y la actividad de cumplimiento de OSHO, explicará la obligación de proteger a los empleados en el caso de que ciertas condiciones peligrosas sean identificadas, y enfatizará la obligación del patrono de fijar (en un lugar visible) la Lista de Riesgos que acompaña el informe escrito del consultor según descrito en el párrafo (e)(8) de esta sección.
- (3) Al finalizar la visita de consultoría, el consultor realizará una conferencia de cierre con el patrono y los representantes de los empleados, juntos o separados. El consultor describirá los riesgos identificados durante la visita y otros asuntos pertinentes relacionados a la salud y seguridad de los empleados.

**(e) Actividad en el lugar de trabajo.**

- (1)** La actividad durante la visita de consultoría en el lugar de trabajo será enfocada principalmente en aquellas áreas, condiciones o riesgos respecto a aquello para lo que el patrono ha solicitado asesoramiento. El patrono puede expandir o reducir el alcance de la solicitud en cualquier momento durante la visita en el lugar de trabajo. El consultor deberá expandir el alcance de la visita al momento de la solicitud si está preparado y si el itinerario de prioridades lo permiten. Si la solicitud de expansión del patrono necesita preparación adicional del consultor o la experiencia de otro consultor, o si las solicitudes de otros patronos pueden ameritar una prioridad más alta, el consultor deberá referir la solicitud al Director de la División de Programas Voluntarios para programación. En todos los casos en los cuales el alcance de la visita es reducido, el consultor permanece obligado a trabajar con el patrono para asegurar la corrección a aquellos riesgos serios que son identificados durante la visita.
- (2)** El consultor deberá ayudar al patrono sobre sus obligaciones y responsabilidades bajo la Ley y la implantación de los reglamentos.
- (3)** Dentro del alcance de la solicitud del patrono, los consultores deberán revisar el programa de seguridad y salud del patrono y proveer ayuda en las modificaciones o adiciones para hacer más efectivos tales programas.
- (4)** En la extensión de sus capacidades y adiestramiento, los consultores deberán identificar y proveer ayuda en la corrección de aquellos riesgos incluidos en la solicitud del patrono y cualesquiera otros riesgos de seguridad y salud observados en el lugar de trabajo durante el curso de la visita de consultoría en el lugar de trabajo. Esta ayuda deberá incluir información básica indicando la posibilidad de una solución y describiendo de forma general la solución. El consultor deberá realizar muestreos y pruebas con los análisis subsiguientes, según puedan ser necesarios para confirmar la existencia de riesgos de seguridad y salud.
- (5)** Ayuda y asesoramiento técnico en la corrección de los riesgos de seguridad y salud identificados pueden ser provistos a los patronos durante y después de la visita de consultoría en el lugar de trabajo. Materiales descriptivos sobre modos, medios, técnicas y otros artículos apropiados comúnmente utilizados para la eliminación o control de tales riesgos pueden ser provistos. Sin embargo, la ayuda y el asesoramiento no deberán incluir servicios de ingeniería o la provisión de soluciones de diseño de ingeniería. Los consultores también deberán ayudar a los patronos sobre fuentes de asesoramiento adicional, si es conocida.
- (6)** Cuando un riesgo es identificado en el lugar de trabajo, el consultor deberá indicar al patrono su mejor juicio en cuanto a si esta situación podría ser clasificada como un riesgo "serio" u "otro que no es serio".
- (7)** Al tiempo en que el consultor determina que un riesgo serio existe, el consultor ayudará al patrono a desarrollar un plan específico para corregir el riesgo, concediendo al patrono un periodo de tiempo razonable para completar la acción necesaria. OSHO deberá proveer, a solicitud del patrono dentro de los 15 días laborables del recibo del informe del consultor, una oportunidad para una pronta discusión informal con el Director de la División de Programas Voluntarios con relación al periodo de tiempo establecido para la corrección de un riesgo o cualquier otro hallazgo sustantivo del consultor.
- (8)** Como una condición para recibir el servicio de consultoría, el patrono deberá acordar fijar (en un lugar visible) la Lista de Riesgos que acompaña el informe escrito del consultor y a notificar a los empleados afectados cuando los riesgos estén corregidos. Cuando se reciba, la Lista de Riesgos deberá ser fijada, sin editar, en un sitio

prominente donde pueda ser observada fácilmente por todos los empleados afectados por 3 días o hasta que los riesgos sean corregidos, lo que ocurra más tarde. Una copia de la Lista de Riesgos deberá hacerse disponible al representante de los empleados que participa en la visita. Además, el patrono deberá acordar hacer disponible la información de las acciones correctivas propuestas por el consultor, también como los riesgos "otros que no son serios" identificados, en el lugar de trabajo para revisión por los empleados afectados o el representante de los empleados. OSHO no programará una inspección de cumplimiento en respuesta a una querrela basada en la Lista de Riesgos, una vez disponible, a menos que el patrono falle en cumplir con sus obligaciones bajo el párrafo (f) de esta sección, o falle en proveer protección interina a los empleados expuestos.

**(f) Obligaciones del patrono.**

- (1) El patrono deberá tomar acción inmediata para eliminar la exposición del empleado a un riesgo el cual, a juicio del consultor, presenta un peligro inminente a los empleados. Si el patrono falla en tomar la acción necesaria, el consultor deberá notificar inmediatamente a los empleados afectados y a la autoridad de cumplimiento apropiada de OSHO y proveerá la información relevante.
- (2) El patrono también deberá tomar la acción necesaria de acuerdo al plan desarrollado bajo el párrafo (e)(7) de esta sección para eliminar o controlar la exposición de los empleados a cualquier riesgo serio identificado, y cumplir con los requisitos del párrafo (e)(8) de esta sección de fijar (la Lista de Riesgos). En orden para demostrar que la acción necesaria está siendo tomada, al patrono se le puede requerir que someta informes periódicos, que permita una visita de seguimiento o que tome una acción similar que logre el mismo fin.
- (3) El patrono puede solicitar, y el Director de la División de Programas Voluntarios puede garantizar, una extensión al periodo de tiempo establecido para la corrección de un riesgo serio cuando el patrono demuestre haber realizado esfuerzos de buena fe para corregir el riesgo dentro del periodo de tiempo establecido; mostrar evidencia de que la corrección no ha sido completada debido a factores que van más allá del control razonable del patrono; y mostrar evidencia que el patrono está tomando todos los pasos interinos disponibles para salvaguardar a los empleados contra el riesgo durante el periodo de corrección.
- (4) Si el patrono falla en tomar la acción necesaria para corregir un riesgo serio dentro del periodo de tiempo establecido o cualesquiera extensiones concedidas, el Director de la División de Programas Voluntarios deberá notificar inmediatamente a la autoridad de cumplimiento apropiada de OSHO y proveerá la información relevante. La autoridad de cumplimiento de OSHO hará una determinación, basada en la revisión de los hechos, sobre si la actividad de cumplimiento es autorizada.
- (5) Después de corregir todos los riesgos serios, el patrono notificará por escrito al Director de la División de Programas Voluntarios la confirmación de la corrección de los riesgos, a menos que la corrección de los riesgos serios sea verificada por observación directa por el consultor.

**(g) Informe escrito.**

- (1) Un informe escrito deberá ser preparado para cada visita la cual resulte en hallazgos sustanciales o recomendaciones, y deberá ser enviado al patrono. El tiempo y formato del informe deberá ser aprobado por el Secretario Auxiliar. El informe deberá exponer la solicitud del patrono y describir las condiciones de trabajo examinadas por el consultor; deberá evaluar, dentro del alcance de la solicitud, el programa del patrono para asegurar un empleo seguro y salubre y proveerá recomendaciones para hacer tales programas efectivos; deberá identificar los riesgos



específicos y describir su naturaleza, incluyendo la referencia a las normas o códigos aplicables; deberá identificar la seriedad de los riesgos; y, en la extensión que sea posible, deberá incluir los medios o modos sugeridos para su corrección. Fuentes de asesoramiento adicionales también deberán ser indicadas, si son conocidas, incluyendo la posible necesidad de conseguir consultas de ingeniería específicas, ayuda y asesoramiento médico y otros renglones apropiados. El informe también deberá incluir referencia de las fechas finales de corrección para las situaciones descritas en el 1908.6(f)(1) y (2).

- (2) Debido a que el informe escrito del consultor contiene información considerada confidencial, y debido a que revelar dicho informe puede afectar adversamente la operación del programa de consultoría de OSHO, OSHO no revelará el informe escrito del consultor excepto al patrono para quien fue preparado y según provisto en el 1908.7(a)(3). OSHO también puede revelar información contenida en el informe escrito del consultor en la extensión requerida por el 4 OSH 1910.1020 u otras normas o reglamentos aplicables.

**(h) Confidencialidad.**

- (1) El consultor preservará la confidencialidad de información obtenida como resultado de una visita de consultoría la cual contenga o pueda revelar un secreto industrial del patrono.
- (2) Revelar información del programa de consultoría la cual identifica patronos que han solicitado los servicios de una consulta podría afectar adversamente la operación del programa de consultoría de OSHO como también violar la confidencialidad de información comercial que comúnmente no es revelada por el patrono. Por tanto, OSHO mantendrá dicha información confidencial. OSHO proveerá información del programa de consultoría solicitada por OSHA, incluyendo información que identifica a los patronos que han solicitado los servicios de consultoría. OSHA puede usar tal información para evaluar el desempeño de OSHO bajo ese programa, pero tratará la información que identifica a patronos específicos como exenta de revelación pública, en la extensión máxima permitida por ley.

**1908.7 Relación con Cumplimiento.**

**(a) Independencia.**

- (1) La actividad de consultoría de OSHO será realizada independientemente de cualquier actividad de cumplimiento.
- (2) La actividad de consultoría tendrá su propio personal.
- (3) La identidad de los patronos solicitando consultoría en el lugar de trabajo así como el registro de las visitas del consultor, no será provisto para uso en cualquier actividad de cumplimiento, excepto según provisto en 1908.6(f)(1) (fallo en eliminar un peligro inminente); 1908.6(f)(4) (fallo en eliminar riesgos serios); párrafo (b)(1) de esta sección (suspensión de una inspección) y el párrafo (b)(4) de esta sección (programa de reconocimiento y exención).

**(b) Efecto en el itinerario.**

- (1) Una visita de consultoría en el lugar de trabajo que se esté llevando a cabo tendrá prioridad sobre las inspecciones de cumplimiento de OSHO excepto según provisto en el párrafo (b)(2) de esta sección. El consultor y el patrono notificarán al oficial de cumplimiento de la visita en progreso y solicitarán la posposición de la inspección hasta que la visita sea completada. Una visita de consultoría en el lugar de trabajo será considerada en progreso en relación a las condiciones de trabajo, riesgos o

situaciones cubiertas por la visita desde el comienzo de la conferencia inicial hasta el final de las fechas del vencimiento de corrección y cualesquiera extensiones concedidas. Una solicitud de consultoría en el lugar de trabajo no deberá ser la base para posponer una inspección de cumplimiento.

- (2) El consultor deberá terminar la visita de consultoría en el lugar de trabajo ya en progreso donde una de las siguientes inspecciones de cumplimiento de OSHO esté por llevarse a cabo:
  - (i) Investigaciones de peligro inminente;
  - (ii) Investigaciones de fatalidades/catástrofe;
  - (iii) Investigaciones de querellas;
  - (iv) Otras inspecciones críticas según sea determinado por el Secretario Auxiliar.
- (3) Una visita de consultoría en el lugar de trabajo no puede tener lugar mientras una inspección de cumplimiento de OSHO está en progreso en el establecimiento. Una inspección de cumplimiento se considerará "en progreso" desde el momento en que el oficial de cumplimiento inicialmente busca entrar al lugar de trabajo hasta el final de la conferencia de cierre. Una inspección de cumplimiento también se considerará "en progreso" en casos donde la entrada sea denegada, hasta el momento en que: la inspección sea realizada; el Secretario Auxiliar determine que una orden de la corte para requerir la entrada al lugar de trabajo no será buscada; o el Secretario Auxiliar determine que permitir que proceda una visita de consultoría es en el mejor interés de la seguridad y salud de los empleados. Una visita de consultoría no tendrá lugar después de una inspección de cumplimiento de OSHO hasta que haya sido hecha la determinación de que no se emitirá alguna citación, o si una citación es emitida, la consultoría en el lugar de trabajo sólo tendrá lugar con relación a aquellos renglones de la citación que se hayan convertido en órdenes finales.
- (4) El programa de reconocimiento y exención operado por la oficina de consultoría de OSHO provee incentivos y apoyo a los patronos pequeños, de alto riesgo a trabajar con sus empleados para desarrollar, implantar y mejorar continuamente la efectividad del sistema gerencial de seguridad y salud de sus lugares de trabajo.
  - (i) **Itinerario de Inspecciones Programadas.**
    - (A) Cuando un patrono solicita participación en un programa de reconocimiento y exención, y pasa por una visita de consultoría que cubra todas las condiciones y operaciones del sitio de empleo relacionadas a seguridad y salud ocupacional; corrige todos los riesgos que fueron identificados durante el curso de la visita de consultoría dentro de los periodos de tiempo establecidos; ha comenzado a implantar todos los elementos de un programa de seguridad y salud efectivo; y acuerda solicitar una visita de consultoría si ocurren cambios mayores en las condiciones o procesos de trabajo los cuales pueden introducir riesgos nuevos, Inspecciones Programadas de OSHO en ese sitio en particular pueden ser suspendidas mientras el patrono esté trabajando para alcanzar el estatus de reconocimiento y exención.
    - (B) Los patronos que reúnan todos los requisitos para reconocimiento y exención tendrán los nombres de sus establecimientos removidos del Itinerario de Inspecciones Programadas de OSHO por un periodo no menor a un año. El periodo de exención será extendido desde la fecha de emisión del certificado de reconocimiento por el Secretario

del Trabajo y Recursos Humanos.

- (ii) **Inspecciones.** OSHO continuará realizando inspecciones de las siguientes categorías en sitios que lograron estatus de reconocimiento y exención del Itinerario de Inspecciones Programadas de OSHO ha sido concedida; y en sitios con suspensión de inspección según provisto bajo el párrafo (b)(4)(i)(A) de esta sección:
    - (A) Peligro inminente.
    - (B) Fatalidad/Catástrofe.
    - (C) Querellas formales.
  - (5) Cuando un patrono solicita ser considerado a participar en el programa de reconocimiento y exención bajo el párrafo (b)(4) de esta sección, las disposiciones del 1908.6(e)(7), (e)(8), (f)(3) y (f)(5) aplicarán a los riesgos otros que no son serios tanto como a los riesgos serios.
- (e) **Efecto sobre cumplimiento.**
- (1) El asesoramiento y el informe escrito del consultor no comprometerán al oficial de cumplimiento en una inspección de cumplimiento subsiguiente. En una inspección subsiguiente, el oficial de cumplimiento no está impedido de encontrar condiciones peligrosas o violaciones a normas, reglas o reglamentos para los cuales citaciones y propuestas penalidades puedan ser emitidas.
  - (2) La identificación de riesgos y asesoramiento sobre corrección dado por un consultor, o el fallo de un consultor de señalar un riesgo específico u otros posibles errores u omisiones del consultor, no comprometerán al oficial de cumplimiento y no afectarán la realización normal de una inspección de cumplimiento o impedirán el hallazgo de alegadas violaciones y la emisión de citaciones, o servirán de defensa a cualquier acción de cumplimiento.
  - (3) En el caso de una inspección subsiguiente, al patrono no se le requiere informar al oficial de cumplimiento de la visita previa. Al patrono no se le requiere proveer una copia del informe escrito del consultor al oficial de cumplimiento, excepto en la extensión que revelar la información contenida en el informe sea requerida por el 4 OSH 1910.1020 u otra norma o reglamento aplicable. Si durante una investigación de cumplimiento subsiguiente, OSHO independientemente determina que existe razón para creer que el patrono: falló en corregir riesgos serios identificados durante el curso de una visita de consultoría; creó el mismo riesgo otra vez; o hizo declaraciones falsas a OSHO con respecto a su participación en el programa de consultoría, OSHO puede ejercer su autoridad para obtener el informe de consultoría.
  - (4) Sin embargo, si el patrono escoge proveer una copia del informe del consultor al oficial de cumplimiento, éste puede ser usado como un factor para determinar la extensión a la cual una inspección es requerida y como un factor para determinar las propuestas penalidades. Cuando, durante el curso de una inspección de cumplimiento, un oficial de cumplimiento identifica la existencia de riesgos serios previamente identificados como resultado de una visita de consultoría, el Director de Área tendrá autoridad para fijar penalidades mínimas si el patrono tiene la buena fe de cumplir con las recomendaciones de un consultor después de la visita de consultoría.

### **1908.8 Requisitos de los Consultores.**

**(a) Número.**

- (1) El número de puestos de consultores para propósitos de proveer consultoría en el lugar de trabajo a patronos del sector privado será determinado por el Secretario Auxiliar a base de la ejecución del programa, demanda por servicios, recursos disponibles y podrá ser ajustado periódicamente.
- (2) OSHO realizará todos los esfuerzos para utilizar consultores con la experiencia en seguridad y salud necesaria para satisfacer adecuadamente la demanda de consultoría de las diversas industrias dentro del Estado Libre Asociado de Puerto Rico.

**(b) Calificaciones.**

- (1) Reservada.
- (2) Los requisitos mínimos de los consultores deberán incluir lo siguiente:
  - (i) La habilidad para identificar riesgos; la habilidad para determinar el riesgo y exposición del empleado; conocimiento de las normas y reglamentos de OSHO; conocimiento de técnicas y prácticas de corrección de riesgos; conocimiento de los requisitos del programa de seguridad y salud para el lugar de trabajo; y la habilidad para comunicarse efectivamente, tanto verbalmente como por escrito.
  - (ii) Los consultores deberán cumplir con cualquier requisito de grado y/o experiencia que pueda ser establecido por el Secretario Auxiliar.

**(c) Adiestramiento.** El Secretario Auxiliar, según sea necesario, podrá especificar requisitos de adiestramientos inmediatos y continuos a los consultores.

**1908.9 Reservada.**

**1908.10 Reservada.**

**1908.11 Exclusiones.**

Las disposiciones de este reglamento no limitarán en ninguna forma la autoridad y responsabilidad del Secretario del Trabajo y Recursos Humanos bajo las Secciones 17, 18, 19, 20, 23 y 25 de la Ley o cualquier autoridad correspondiente.

**1908.12 Cláusula Derogatoria.**

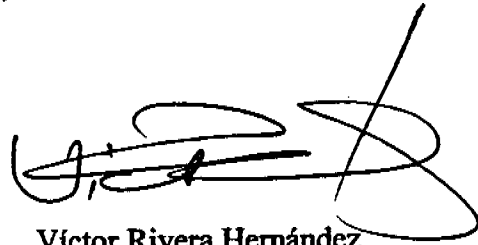
Este reglamento, según enmendado, deroga el Reglamento Número Trece, Parte 1908, Consultoría en el Sitio de Empleo, aprobado el 16 de febrero de 1979.

**1908.13 Vigencia.**

Este reglamento entrará en vigor treinta (30) días después de radicado en el Departamento de Estado.

Aprobado hoy día

**15 NOV 2001**, en San Juan, Puerto Rico.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned above the printed name.

**Víctor Rivera Hernández**  
**Secretario del Trabajo y Recursos Humanos**

Commonwealth of Puerto Rico  
Department of Labor and Human Resources  
Office of the Secretary

**RESOLUTION**

I, Víctor Rivera Hernández, Puerto Rico Secretary of Labor and Human Resources, pursuant to the authority conferred by Sections 2(a)(5), (6) and (7), 7(a)(5) and 28 of Act Number 16 of August 5, 1975, as amended (29 LPRA 361 et seq.), hereby approve the Puerto Rico Occupational Safety and Health Regulation Number Thirteen, Part 1908, Consultative Services, as amended, which shall read as follows:

**REGULATION NUMBER THIRTEEN**

**PART 1908**

**CONSULTATIVE SERVICES**

|         |  |
|---------|--|
| 1908.1  | <b>Purpose and Scope.</b>                                |
| 1908.2  | <b>Definitions.</b>                                      |
| 1908.3  | <b>Reserved.</b>   |
| 1908.4  | <b>Off-site Consultation.</b>                            |
| 1908.5  | <b>Requests and Scheduling for On-site Consultation.</b> |
| 1908.6  | <b>Conduct of a Visit.</b>                               |
| 1908.7  | <b>Relationship to Enforcement.</b>                      |
| 1908.8  | <b>Consultant specifications.</b>                        |
| 1908.9  | <b>Reserved.</b>   |
| 1908.10 | <b>Reserved.</b>   |
| 1908.11 | <b>Exclusions.</b>                                       |
| 1908.12 | <b>Derogatory Clause.</b>                                |
| 1908.13 | <b>Effective Date.</b>                                   |

**1908.1 Purpose and scope.**

- (a) This regulation contains procedures to provide consultative services to employers and owners.
- (b) Priority in scheduling such consultation visits must be assigned to requests received from small businesses which are in higher hazard industries or have the most hazardous conditions at issue in the request. The service will be made available at no cost to employers to assist them in establishing effective occupational safety and health programs for providing employment and places of employment which are safe and healthful. The overall goal is to prevent the occurrence of injuries and illnesses which may result from exposure to hazardous workplace conditions and from hazardous work practices. The principal assistance will be provided at the employer's worksite, but off-site assistance may also be provided by telephone and at locations other than the employer's worksite, such as the consultation office. At the worksite, the consultant will, within the scope of the employer's request, evaluate the employer's program for providing employment and a place of employment which is safe and healthful, as well as identify specific hazards in the workplace, and will provide appropriate advice and assistance in establishing or improving the employer's safety and health program and in correcting any hazardous conditions identified.
- (c) Assistance may include education and training of the employer, the employer's supervisor, and the employer's other employees as needed to make the employer self-sufficient in ensuring safe and healthful work and working conditions. Although on-site consultation will be conducted independent of any OSHO enforcement activity, and the discovery of hazards will not mandate citation or penalties, the employer remains under the statutory obligation

to protect his employees, and in certain instances will be required to take necessary protective action. Employer correction of hazards identified by the consultant during a comprehensive workplace survey, and implementation of certain core elements of an effective safety and health program and commitment to the completion of others may serve as the basis for employer exemption from certain OSHO enforcement activities.

## 1908.2 Definitions.

As used in this regulation:

*Act* means the Occupational Safety and Health Act of Puerto Rico of 1975, (Act Number 16 of August 5, 1975), as amended.

*Assistant Secretary* means the Assistant Secretary for Occupational Safety and Health Office of the Department of Labor and Human Resources.

*Compliance Officer* means a compliance safety and health officer.

*Consultant* means an OSHO Officer trained in accordance with the consultation program requirements and qualifications.

*Consultation* means all activities related to the provision of consultative assistance under this part, including off-site consultation and on-site consultation.

*Education* means planned and organized activity by a consultant to impart information to employers and employees to enable them to establish and maintain employment and a place of employment which is safe and healthful.

*Employee* means and includes every man, woman and minor employed in any place of employment by an employer.

*Employee representative*, as used in the OSHO consultation program under this part, means the authorized representative of employees at a site where there is a recognized labor organization representing employees.

*Employer* means and includes any person, natural or artificial, and any individual representing said natural or artificial person and/or who exercises authority over any employment or employee, including the Commonwealth and Municipal Government of Puerto Rico and any department, agency, instrumentality or dependency thereof.

*Employment* means and includes any trade, occupation, service or manufacturing process or any method to carry on said trade, occupation, service or manufacturing process, in which any person may be engaged or permitted to work, excepting domestic service.

*Hazard Correction* means the elimination or control of a workplace hazard in accord with the requirements of applicable statutes, regulations or standards.

*Imminent danger* means any conditions or practices in a place of employment which are such that a danger exists which could reasonably be expected to cause death or serious physical harm immediately or before the imminence of such danger can be eliminated through the procedures establish in this regulation.

*List of Hazard* means a list of all serious hazards that are identified by the consultant and the correction due dates agreed upon by the employer and the consultant. Serious hazards include hazards addressed under section 6(a) of the Puerto Rico OSH Act and recordkeeping requirements classified as serious. The List of Hazards will accompany the consultant's written report but is separate from the written report to the employer.

*Off-site Consultation* means the provision of consultative assistance on occupational safety and

health issues away from an employer's worksite by such means as telephone and at locations other than the employer's worksite, such as the consultation office. It may, under limited conditions specified by the Assistant Secretary, include training and education.

*On-site Consultation* means the provision of consultative assistance on an employer's occupational safety and health program and on specific workplace hazards through a visit to an employer's worksite. It includes a written report to the employer on the findings and recommendations resulting from the visit. It may include training and education needed to address hazards, or potential hazards, at the worksite.

*OSHO* means the Occupational Safety and Health Office.

*Other-than-serious hazard* means any condition or practice which would be classified as an other-than-serious violation of applicable statutes, regulations or standards, based on criteria contained in the current OSHO Revised Field Operations Manual.

*Owner* (including any lessor, agent or manager) means any person having controls over any place used in whole or in part as a place of employment.

*Place of employment* means and includes every place, whether in or out of doors, or underground and urban or rural lands appurtenant thereto, including any common areas of multiple dwellings, residential buildings or other structures where any industry, trade, service or business is temporarily or permanently carried on, or where any process or operation, directly or indirectly related with any industry, trade, service or business is carried on and where any person is directly or indirectly employed by another who derives direct or indirect gain or profit; but shall not include the premises of private residencies or dwellings where persons are employed in domestic services.

*Person* means one or more individuals, natural or artificial including partnerships, associations, corporations, business trusts, legal representatives or any organized group of persons.

*Programmed inspection* means OSHO worksite inspections which are scheduled based upon objective or neutral criteria. These inspections do not include imminent danger, fatality/catastrophe, and formal complaints.

*Programmed inspection schedule* means OSHO inspections scheduled in accordance with criteria contained in the current OSHO Revised Field Operations Manual.

*Recognition and exemption program* means an achievement recognition program of the OSHO consultation services which recognizes small employers who operate, at a particular worksite, an exemplary program that results in the immediate and long term prevention of job related injuries and illnesses.

*Serious hazard* means any condition or practice which would be classified as a serious violation of applicable statutes, regulations or standards, based on criteria contained in the current OSHO Revised Field Operations Manual.

*Training* means the planned and organized activity of a consultant to impart skills, techniques and methodologies to employers and their employees to assist them in establishing and maintaining employment and a place of employment which is safe and healthful.

### **1908.3 Reserved.**

### **1908.4 Off-site Consultation.**

- (a) The OSHO may provide consultative services to employers on occupational safety and health issues by telephone and at locations other than the employers's worksite, such as the consultation office. It may, under limited conditions specified by the Assistant Secretary, include training and education.



## **1908.5 Requests and scheduling for on-site consultation.**

### **(a) Encouraging requests.**

- (1) OSHO responsibility.** The OSHO shall be responsible for encouraging employers to request consultative assistance and shall publicize the availability of its consultative service and the scope of the service which will be provided. The Assistant Secretary may also engage in activities to publicize and promote the program.
- (2) Promotional methods.** To inform employers of the availability of its consultative service and to encourage requests, OSHO may use methods such as the following:
  - (i)** Paid newspaper advertisements;
  - (ii)** Newspapers, magazine, and trade publication articles;
  - (iii)** Special direct mailings or telephone solicitations to establishments;
  - (iv)** In-person visits to workplace to explain the availability of the service, and participation at employer conferences and seminars;
  - (v)** Solicitation of support from business and labor organizations and leaders, and public officials;
  - (vi)** Preparation and dissemination of publications, descriptive materials, and other appropriate items on consultative services;
  - (vii)** Free public service announcements on radio and television.
- (3) Scope of service.** In its publicity for the program, in response to any inquiry, and before an employer's request for a consultative visit may be accepted, the OSHO shall clearly explain that the service is provided at no cost to an employer for the purpose of assisting the employer in establishing and maintaining effective programs for providing safe and healthful places of employment for employees, in accord with the requirements of the applicable laws and regulations. The OSHO shall explain that while utilizing this service, an employer remains under a statutory obligation to provide safe and healthful work and working conditions for employees. In addition, while the identification of hazards by a consultant will not mandate the issuance of citations or penalties, the employer is required to take necessary action to eliminate employee exposure to a hazard which in the judgement of the consultant represents an imminent danger to employees, and to take action to correct within a reasonable time any serious hazards that are identified. The OSHO shall emphasize, however, that the discovery of such a hazard will not initiate any enforcement activity, and that referral will not take place, unless the employer fails to eliminate the identified hazard within the established time frame. The OSHO shall also explain the requirements for participation in the recognition and exemption program as set forth in 1908.7(b)(4), and shall ensure that the employer understands his or her obligation to post the List of Hazards accompanying the consultant's written report.

### **(b) Employer requests.**

- (1)** An on-site consultative visit will be provided only at the request of the employer, and shall not result from the enforcement of any right of entry under the Act.
- (2)** When making a request, an employer in a small, high hazard establishment shall generally be encouraged to include within the scope of such request all working conditions at the worksite and the employer's entire safety and health program. However, a more limited scope may be encouraged in larger and less hazardous

establishments. Moreover, any employer may specify a more limited scope for the visit by indicating working conditions, hazards, or situations on which on-site consultation will be focused. When such limited requests are at issue, the consultant will limit review and provide assistance only with respect to those working conditions, hazards, or situations specified; except that if the consultant observes, in the course of the insight visit, hazards which are outside the scope of the request, the consultant must treat such hazards as though they were within the scope of the request.

- (3) Employers may request on-site consultation to assist in the abatement of hazards cited during an OSHO enforcement inspection. However, an on-site consultative visit may not take place after an OSHO inspection until the conditions set forth in 1908.7(b)(3) have been met.
- (c) **Scheduling priority.** Priority shall be assigned to requests from business with the most hazardous operations, with primary attention to smaller businesses. Preference shall be given to the smaller businesses which are in higher hazard industries or which have the most hazardous conditions at issue in the request.

#### 1908.6 Conduct of a visit.

- (a) **Preparation.** An on-site consultative visit shall be made only after appropriate preparation by the consultant. Prior to the visit, the consultant shall become familiar with as many factors concerning the establishment's operation as possible. The consultant shall review all applicable codes and standards. In addition, the consultant shall assure that all necessary technical and personal protective equipment is available and functioning properly.
- (b) **Structured format.** An initial on-site consultative visit will consist of an opening conference, an examination of those aspects of the employer's safety and health program which relate to the scope of the visit, a walkthrough of the workplace, and a closing conference. An initial visit may include training and education for employers and employees, if the need for such training and education is revealed by the walkthrough of the workplace and the examination of the employer's safety and health program, and if the employer so requests. The visit shall be followed by a written report to the employer. Additional visits may be conducted at the employer's request to provide needed education and training, assistance with the employer's safety and health program, technical assistance in the correction of hazards, or as necessary to verify the correction of serious hazards identified during previous visits. A compliance inspection may in some cases be the basis for a visit limited to education and training, assistance with the employer's safety and health program, or technical assistance in the correction of hazards.
- (c) **Employee participation.**
  - (1) The consultant shall retain the right to confer with individual employees during the course of the visit in order to identify and judge the nature and extend of particular hazards within the scope of the employer's request, and to evaluate the employer's safety and health program. The consultant shall explain the necessity for this contact to the employer during the opening conference, and an employer must agree to permit such contact before a visit can proceed.
  - (2) In addition, employees, their representatives, and members of a workplace safety and health committee, constituted in conformance to the National Labor Relations Act, may participate in the on-site consultative visit to the extent desired by the employer. In the opening conference, the consultant shall encourage the employer to allow employee participation to the fullest extent practicable.
    - (i) In addition, an employee representative of affected employees must be afforded an opportunity to accompany the consultant and the employer's representative during the physical inspection of the workplace. The

consultant may permit additional employees (such as representatives of a safety and health committee, if one exists at the worksite) to participate in the walkaround, where the consultant determines that such additional representatives will further aid the visit.

- (ii) If there is no employee representative, or if the consultant is unable with reasonable certainty to determine who is such a representative, or if the employee representative declines the offer to participate, the consultant must confer with a reasonable number of employees concerning matters of occupational safety and health.
- (iii) The consultant is authorized to deny the right to accompany under this section to any person whose conduct interferes with the orderly conduct of the visit.

**(d) Opening and closing conferences.**

- (1) The consultant will encourage a joint opening conference with employer and employee representatives. If there is an objection to a joint conference, the consultant will conduct separate conferences with employer and employee representatives. The consultant must inform affected employees, with whom he confers, of the purpose of the consultation visit.
- (2) In addition to the requirements of paragraph (c) of this section, the consultant will, in the opening conference, explain to the employer the relationship between on-site consultation and OSHO enforcement activity, explain the obligation to protect employees in the event that certain hazardous conditions are identified, and emphasize the employer's obligation to post the List of Hazards accompanying the consultant's written report as described in paragraph (e)(8) of this section.
- (3) At the conclusion of the consultation visit, the consultant will conduct a closing conference with employer and employee representatives, jointly or separately. The consultant will describe hazards identified during the visit and other pertinent issues related to employee safety and health.

**(e) On-site activity.**

- (1) Activity during the on-site consultative visit will focus primarily on those areas, conditions, or hazards regarding which employer has requested assistance. An employer may expand or reduce the scope of the request at any time during the on-site visit. The consultant shall, if prepared and if scheduling priorities permit, expand the scope of the visit at the time of the request. If the employer's request for expansion necessitates further preparation by the consultant or the expertise of another consultant, or if other employer requests may merit higher priority, the consultant shall refer the request to the Director of the Voluntary Programs Division for scheduling. In all cases in which the scope of the visit is reduced, the consultant remains obligated to work with the employer to ensure correction of those serious hazards which are identified during the visit.
- (2) The consultant shall advise the employer as to the employer's obligations and responsibilities under the Act and implementing regulations.
- (3) Within the scope of the employer's request, consultants shall review the employer's safety and health program and provide advice on modifications or additions to make such programs more effective.
- (4) To the extent of their capability and training, consultants shall identify and provide advice on correction of those hazards included in the employer's request and any other safety and health hazards observed in the workplace during the course of the

on-site consultative visit. This advice shall include basic information indicating the possibility of a solution and describing the general form of the solution. The consultant shall conduct sampling and testing, with subsequent analyses as may be necessary to confirm the existence of safety and health hazards.

- (5) Advice and technical assistance on the correction of identified safety and health hazards may be provided to employers during and after the on-site consultative visit. Descriptive materials may be provided on approaches, means, techniques, and other appropriate items commonly utilized for the elimination or control of such hazards. However, the advice and assistance shall not include engineering services or the provision of engineering design solutions. The consultants shall also advise the employers of additional sources of assistance, if known.
- (6) When a hazard is identified in the workplace, the consultant shall indicate to the employer the consultant's best judgement as to whether the situation would be classified as a "serious" or "other-than-serious" hazard.
- (7) At the time the consultant determines that a serious hazard exists, the consultant will assist the employer to develop a specific plan to correct the hazard, affording the employer a reasonable period of time to complete the necessary action. The OSHO must provide, upon request from the employer within 15 working days of receipt of the consultant's report, a prompt opportunity for an informal discussion with the Director of the Voluntary Programs Division regarding the period of time established for the correction of a hazard or any other substantive finding of the consultant.
- (8) As a condition for receiving the consultation service, the employer must agree to post the List of Hazards accompanying the consultant's written report, and to notify affected employees when hazards are corrected. When received, the List of Hazards must be posted, unedited, in a prominent place where it is readily observable by all affected employees for 3 working days, or until the hazards are corrected, whichever is later. A copy of the List of Hazards must be made available to the employee representative who participates in the visit. In addition, the employer must agree to make information on the corrective actions proposed by the consultant, as well as other-than-serious hazards identified, available at the worksite for review by affected employees or the employee representative. OSHO will not schedule a compliance inspection in response to a complaint based upon a posted List of Hazards unless the employer fails to meet his obligations under paragraph (f) of this section, or fails to provide interim protection for exposed employees.

**(f) Employer obligations.**

- (1) An employer must take immediate action to eliminate employee exposure to a hazard which, in the judgement of the consultant, presents an imminent danger to employees. If the employer fails to take the necessary action, the consultant must immediately notify the affected employees and the appropriate OSHO enforcement authority and provide the relevant information.
- (2) An employer must also take the necessary action in accordance with the plan developed under paragraph (e)(7) of this section to eliminate or control employee exposure to any identified serious hazard, and meet the posting requirements of paragraph (e)(8) of this section. In order to demonstrate that the necessary action is being taken, an employer may be required to submit periodic reports, permit a follow-up visit, or take similar action that achieves the same end.
- (3) An employer may request, and the Director of the Voluntary Programs Division may grant, an extension of the time frame established for correction of a serious hazard when the employer demonstrates having made a good faith effort to correct the hazard within the established time frame; shows evidence that correction has not been completed because of factors beyond the employer's reasonable control; and

shows evidence that the employer is taking all available interim steps to safeguard the employees against the hazard during the correction period.

- (4) If the employer fails to take the action necessary to correct a serious hazard within the established time frame or any extensions thereof, the Director of the Voluntary Programs Division shall immediately notify the appropriate OSHO enforcement authority and provide the relevant information. The OSHO enforcement authority will make a determination, based on a review of the facts, whether enforcement activity is warranted.
- (5) After correction of all serious hazards, the employer shall notify the Director of the Voluntary Programs Division by written confirmation of the correction of the hazards, unless correction of the serious hazards is verified by direct observation by the consultant.

**(g) Written report.**

- (1) A written report shall be prepared for each visit which results in substantive findings or recommendations, and shall be sent to the employer. The timing and format of the report shall be approved by the Assistant Secretary. The report shall restate the employer's request and describe the working conditions examined by the consultant; shall, within the scope of the request, evaluate the employer's program for ensuring safe and healthful employment and provide recommendations for making such programs effective; shall identify specific hazards and describe their nature, including reference to applicable standards or codes; shall identify the seriousness of the hazards; and, to the extent possible, shall include suggested means or approaches to their correction. Additional sources of assistance shall also be indicated, if known, including the possible need to procure specific engineering consultation, medical advice and assistance, and other appropriate items. The report shall also include reference to the completion dates for the situations described in 1908.6(f)(1) and(2).
- (2) Because the consultant's written report contains information considered confidential, and because disclosure of such reports would adversely affect the operation of the OSHO consultation program, the OSHO shall not disclose the consultant's written report except to the employer for whom it was prepared and as provided for in 1908.7(a)(3). The OSHO may also disclose information contained in the consultant's written report to the extent required by 4 OSH 1910.1020 or other applicable standards or regulations.

**(h) Confidentiality.**

- (1) The consultant shall preserve the confidentiality of information obtained as the result of a consultative visit which contains or might reveal a trade secret of the employer.
- (2) Disclosure of consultation program information which identifies employers who have requested the services of a consultant would adversely affect the operation of the OSHO consultation program as well as breach the confidentiality of commercial information not customarily disclosed by the employer. Accordingly, the OSHO shall keep such information confidential. The OSHO shall provide consultation program information requested by OSHA, including information which identifies employers who have requested consultation services. OSHA may use such information to evaluate OSHO performance under that program, but shall, to the maximum extent permitted by law, treat information which identifies specific employers as exempt from public disclosure.

### **1908.7 Relationship to enforcement.**

#### **(a) Independence.**

- (1) Consultative activity by OSHO shall be conducted independently of any enforcement activity.
- (2) The consultative activity shall have its own identifiable staff.
- (3) The identity of employers requesting on-site consultation, as well as the file of the consultant's visit, shall not be provided for use in any compliance activity, except as provided for in 1908.6(f)(1) (failure to eliminate imminent danger,); 1908.6(f)(4) (failure to eliminate serious hazards,) paragraph (b)(1) of this section (inspection deferral) and paragraph (b)(4) of this section (recognition and exemption program).

#### **(b) Effect upon scheduling.**

- (1) An on-site consultative visit already in progress will have priority over OSHO compliance inspections except as provided in paragraph (b)(2) of this section. The consultant and the employer shall notify the compliance officer of the visit in progress and request delay of the inspection until after the visit is completed. An on-site consultative visit shall be considered "in progress" in relation to the working conditions, hazards, or situations covered by the visit from the beginning of the opening conference through the end of the correction due dates and any extensions thereof. A request for on-site consultation shall not be the basis for the delay of a compliance inspection.
- (2) The consultant shall terminate an on-site consultative visit already in progress where one of the following kinds of OSHO compliance inspections is about to take place:
  - (i) Imminent danger investigations;
  - (ii) Fatality/catastrophe investigations;
  - (iii) Complaint investigations;
  - (iv) Other critical inspections as determined by the Assistant Secretary.
- (3) An on-site consultation visit may not take place while an OSHO enforcement inspection is in progress at the establishment. An enforcement inspection shall be deemed "in progress" from the time a compliance officer initially seeks entry to the workplace to the end of the closing conference. An enforcement inspection will also be considered "in progress" in cases where entry is refused, until such times as: the inspection is conducted; the Assistant Secretary determines that a warrant to require entry to the workplace will not be sought; or the Assistant Secretary determines that allowing a consultative visit to proceed is in the best interest of employee safety and health. An on-site consultative visit shall not take place subsequent to an OSHO enforcement inspection until a determination has been made that no citation will be issued, or if a citation is issued, on-site consultation shall only take place with regard to those citation items which have become final orders.
- (4) The recognition and exemption program operated by the OSHO consultation office provide incentives and support to smaller, high-hazard employers to work with their employees to develop, implement, and continuously improve the effectiveness of their workplace safety and health management system.
  - (i) **Programmed Inspection Schedule.**
    - (A) When an employer requests participation in a recognition and

exemption program, and undergoes a consultative visit covering all conditions and operations in the place of employment related to occupational safety and health; corrects all hazards that were identified during the course of the consultative visit within established time frames; has begun to implement all the elements of an effective safety and health program; and agrees to request a consultative visit if major changes in working conditions or work processes occur which may introduce new hazards, OSHO's Programmed Inspections at that particular site may be deferred while the employer is working to achieve recognition and exemption status.

- (B) Employers who meet all the requirements for recognition and exemption will have the names of their establishments removed from OSHO's Programmed Inspection Schedule for a period of not less than one year. The exemption period will extend from the date of issuance by the Secretary of Labor and Human Resources of the certificate of recognition.
- (ii) **Inspections.** OSHO will continue to make inspections in the following categories at sites that achieved recognition status and have been granted exemption from OSHO's Programmed Inspection Schedule; and at sites granted inspection deferrals as provided for under paragraph (b)(4)(i)(A) of this section:
- (A) Imminent danger.
  - (B) Fatality/Catastrophe.
  - (C) Formal Complaints.
- (5) When an employer requests consideration for participation in the recognition and exemption program under paragraph (b)(4) of this section, the provisions of 1908.6(e)(7), (e)(8), (f)(3), and (f)(5) shall apply to other-than-serious hazards as well as serious hazards.
- (e) **Effect upon enforcement.**
- (1) The advice of the consultant and the consultant's written report will not be binding on a compliance officer in a subsequent enforcement inspection. In a subsequent inspection, a compliance officer is not precluded from finding hazardous conditions, or violations of standards, rules or regulations, for which citations would be issued and penalties proposed.
  - (2) The hazard identification and correction assistance given by a consultant, or the failure of a consultant to point out a specific hazard, or other possible errors or omissions by the consultant, shall not be binding upon a compliance officer and need not affect the regular conduct of a compliance inspection or preclude the finding of alleged violations and the issuance of citations, or constitute a defense to any enforcement action.
  - (3) In the event of a subsequent inspection, the employer is not required to inform the compliance officer of the prior visit. The employer is not required to provide a copy of the consultant's written report to the compliance officer, except to the extent that disclosure of information contained in the report is required by 4 OSH 1910.1020 or other applicable standard or regulation. If, during a subsequent enforcement investigation, OSHO independently determines there is reason to believe that the employer: failed to correct serious hazards identified during the course of a consultation visit; created the same hazard again; or made false statements to OSHO in connection with participation in the consultation program, OSHO may exercise its

authority to obtain the consultation report.

- (4) If, however, the employer chooses to provide a copy of the consultant's report to a compliance officer, it may be used as a factor in determining the extent to which an inspection is required and as a factor in determining proposed penalties. When, during the course of a compliance inspection, a compliance officer identifies the existence of serious hazards previously identified as a result of a consultative visit, the Area Director shall have authority to assess minimum penalties if the employer is in good faith complying with the recommendations of a consultant after such consultative visit.

#### **1908.8 Consultant specifications.**

**(a) Number.**

- (1) The number of consultant positions for the purpose of providing consultation to private sector employers will be determined by the Assistant Secretary on the basis of program performance, demand for services, resources available, and may be adjusted periodically.
- (2) OSHO shall make efforts to utilize consultants with the safety and health expertise necessary to properly meet the demand for consultation by the various industries within the Commonwealth of Puerto Rico.

**(b) Qualifications.**

- (1) Reserved.
- (2) Minimum requirements of consultants shall include the following:
  - (i) The ability to identify hazards; the ability to assess employee exposure and risk; knowledge of OSHO standards and regulations; knowledge of hazard correction techniques and practices; knowledge of workplace safety and health program requirements; and the ability to effectively communicate, both orally and in writing.
  - (ii) Consultants shall meet any additional degree and/or expertise requirements as may be established by the Assistant Secretary.

- (c) Training.** As necessary, the Assistant Secretary will specify immediate and continuing training requirements for consultants.

#### **1908.9 Reserved.**

#### **1908.10 Reserved.**

#### **1908.11 Exclusions.**

The provisions of this regulation will not restrict in any manner the authority and responsibility of the Secretary of Labor and Human Resources under Sections 17, 18, 19, 20, 23 and 25 of the Act, or any corresponding authority.

#### **1908.12 Derogatory Clause.**

This regulation, as amended, derogates the Regulation Number Thirteen, Part 1908, On-site Consultation, approved on February 16, 1979.

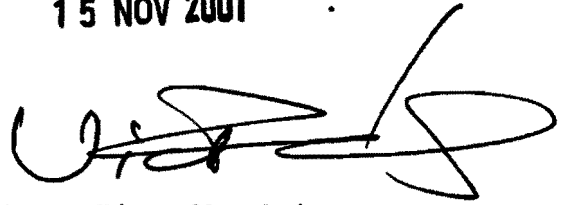


**1908.13 Effective Date.**

**This regulation will be effective 30 days after filing with the Department of State.**

**Signed at San Juan, Puerto Rico this**

**15 NOV 2001**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Rivera Hernández', with a large, stylized flourish extending from the end of the signature.

**Victor Rivera Hernández  
Secretary of Labor and Human Resources**